Sagsnr. 12-1509
Ref. LLR/CSØ
Den 22. oktober 2012

Dagpengemodtagere som mister dagpengeretten i første halvår 2013

I uge 26 i 2012 var der godt 140.000 dagpengemodtagere. En betydelig del af dem står overfor udløbet af deres dagpengeperiode i 1. halvår af 2013, hvis de forbliver arbejdsløse. Gruppen med denne risiko er ekstraordinært stor i 1. halvår 2013, da der både er en del, som står overfor, at deres 2½-årige periode udløber, og en del, som står overfor, at deres 2-årige periode udløber. Det er især i de første tre måneder af 2013, at der er mange, der står til at miste dagpengeretten.

Det skønnes med betydelig usikkerhed, at omkring 11-17.000 dagpengemodtagere står til at miste dagpengeretten i 1. halvår 2013. Samlet udgør den gruppe, som har fået forlænget dagpengeretten med ½ år omkring 60 pct. i 1. halvår. I første kvartal alene udgør gruppen ⅔. Puklen, der blev skabt ved, at alle, der var dagpengemodtagere 1. juli 2010, med et slag fik samme falddato, er dermed fortsat synlig. I alt skønnes, at omkring 14-20.000 dagpengemodtagere mister dagpengeretten i 2013.

Det understreges, at skønnet er behæftet med væsentlig usikkerhed.

Fordeles dagpengemodtagerne i uge 26 på dagpengeanciennitet, kan deres falddato beregnes – forudsat, at de fremadrettet uafbrudt er i dagpengesystemet. Godt 50.000 af de 142.000 dagpengemodtagere i uge 26 står på denne vis over for at miste dagpengeretten i 1. halvår af 2013. Heraf ventes ca. 28.000 at have 2½ års dagpengeperiode, dvs. de omfattes af den midlertidige forlængelse, mens ca. 24.000 har 2 års dagpengeperiode. Endvidere er der en beskeden gruppe, som har en 4-årig dagpengeperiode, *jf. tabel 1*.

Tabel 1. Personer med udløb af dagpengeperiode 1. halvår 2013, forudsat fuld ledighed i hele perioden, uge 26 2012

	Januar 2013	Februar 2013	Marts 2013	April 2013	Maj 2013	Juni 2013	1. halvår 2013	2. halvår 2013
I alt	15.300	8.200	6.800	6.800	8.500	7.400	52.900	35.300
Ledige med 2½ år	10.900	4.600	3.100	3.100	3.600	2.900	28.200	-
Ledige med 2 år	4.300	3.500	3.600	3.600	4.800	4.500	24.300	35.100
Ledige med 4 år	100	100	100	100	100	100	500	200

Anm.: Afrundet til nærmeste 100. Totaltallet kan afvige fra summen på grund af afrunding. Der er tale om kalendermåneder, hvor nogle har 4 og nogle 5 uger.
Kilde: DREAM-registeret og egne beregninger.

Ud over de godt 50.000 arbejdsløse med falddato i 1. halvår 2103 er der ca. 35.000 dagpengemodtagere med falddato i 2. halvår 2013.

Godt 18.000 personer med 2½ års dagpengeperiode står til at miste dagpengeretten i de første tre måneder af 2013. Disse personer er den tilbageværende del af puklen fra juli 2010. I alt er der ca. 37.000, som står til at miste dagpengeretten i de første fire måneder af 2013, hvilket stemmer rimeligt overens med de 36.000 akutbreve sendt ud fra uge 37 til uge 41, når der tages højde for en vis afgang fra dagpenge i månederne efter uge 26. Den præcise timing er naturligt nok omgærdet med en del usikkerhed.

En betydelig del af dagpengemodtagerne i *tabel 1* må forventes at opnå beskæftigelse inden udløbet af deres dagpengeperiode. Selv i lavkonjunktur er der en løbende afgang fra dagpengesystemet. Personer med falddato i 1. halvår 2013 havde i uge 26 i 2012 således mellem ½ og 1 år tilbage af deres dagpengeperiode, og har dermed stadig en del tid til at

opnå beskæftigelse inden udløb af perioden. Dertil kommer, at selv midlertidig og begrænset beskæftigelse vil udskyde falddatoen for den enkelte.

Baseret på tidligere observerede afgangsrater fra dagpengesystemet kan det skønnes, hvor mange der vil være tilbage ved falddatoen, og dermed hvor mange som vil opleve at miste dagpengeretten i 1. halvår 2013. Skønnet er behæftet med væsentlig usikkerhed. Beregningen og forudsætningerne er beskrevet i *bilag 1*.

Samlet set viser beregninger, der tager højde for afgangen fra ledighed, at ca. 15.000 dagpengemodtagere vil miste dagpengeretten i 1. halvår 2013. Dvs. knap 30 pct. af den oprindelige gruppe udfaldstruede vil ende med at nå udløb af dagpengeperioden. Heraf udgør den gruppe, der fik forlænget deres dagpengeperiode med ½ år som følge af regeringens midlertidige ordning, godt 60 pct. Puklen af de, som var ledige 1. juli 2010, og som dermed fik samme falddato, er dermed fortsat synlig, idet antallet af dagpengemodtagere med 2½ års dagpengeperiode, som skønnes at miste dagpengeretten i første kvartal 2013, er markant højere, end for andet kvartal, *jf. tabel 2*.

Tabel 2. Tilbageværende ved udløb af dagpengeperiode 1. halvår 2013

	1. kvt. 2013	2. kvt. 2013	1. halvår 2013
I alt	10.600	4.400	15.000
Ledige med 2½ år	7.100	2.200	9.300
Ledige med 2 år	3.500	2.200	5.700

Anm.: Afrundet til nærmeste 100. Totaltallet indeholder omkring 100 med udløb af 4-årig dagpengeperiode, og kan desuden afvige fra summen på grund af afrunding

Kilde: DREAM-registeret, AE rådet og egne beregninger.

Ud over de ca. 15.000 personer, som vises i tabel 2, skønnes det, at i omegnen af 3.000 af de 35.000 dagpengemodtagere, som har falddato i 2. halvår af 2013, også vil nå at miste retten. Det indebærer, at omkring 18.000 arbejdsløse skønnes at miste dagpengeretten i løbet af hele 2013.

Alle tallene og beregningerne er behæftede med betydelig usikkerhed, hvorfor vurderingen samlet set bliver, at 14-20.000 personer mister dagpengeretten i 2013 som følge af forkortelsen af dagpengeperioden.

Beregningsmetode og forudsætninger ses i *Bilag 1*.

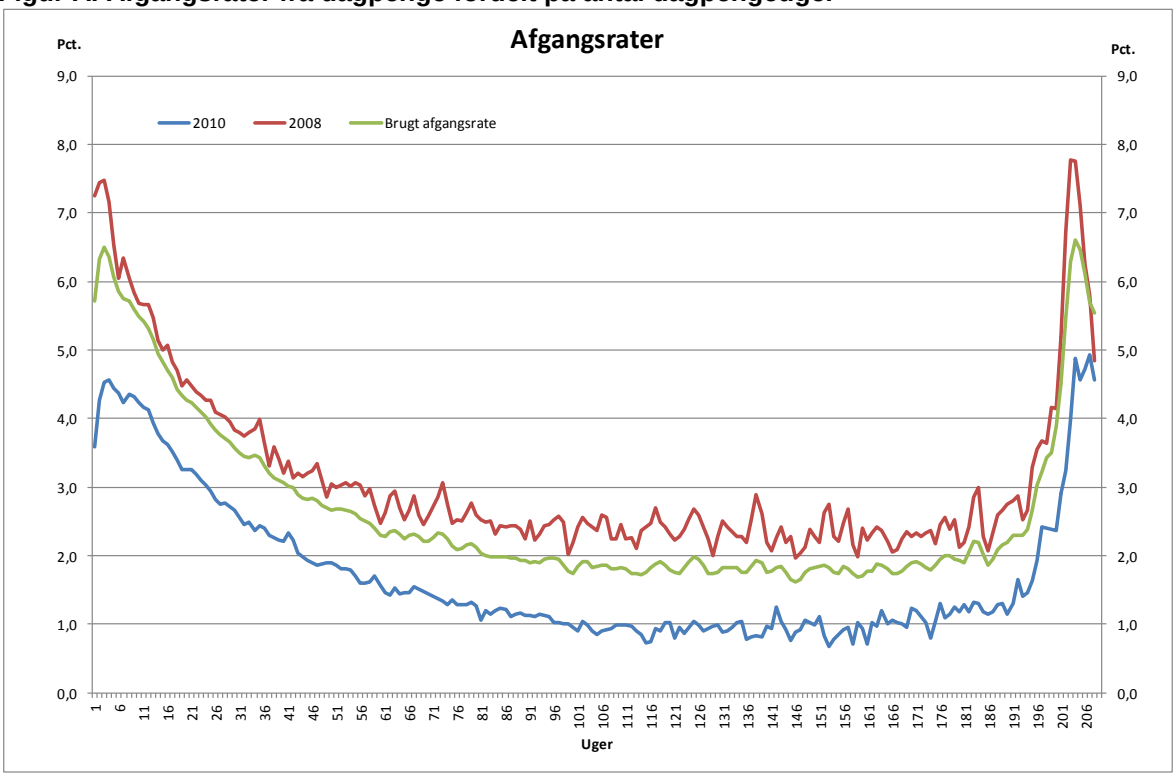
Bilag 1. Beregningsmetode og forudsætninger

Gruppen af dagpengemodtagere i uge 26 2012 opdeles efter, hvor mange dagpengeuger de har brugt siden seneste indplaceringsdato i dagpengesystemet, og hvor mange dagpengeuger, de har tilbage. Antallet af tilbageværende uger for samme antal brugte uger varierer alt efter, hvornår vedkommende blev indplaceret i dagpengesystemet, (hovedsageligt om det var før eller efter 1. juli 2010), antallet af brugte uger inden 1. juli 2010, samt om vedkommende forventes at få gavn af den midlertidige forlængelse. På baggrund af de tilbageværende uger findes den enkeltes falddato, dvs. den uge dagpengeretten udløber, forudsat fortsat fuld ledighed. Dette danner *tabel 1*.

For at give et bud på, hvor mange af dagpengemodtagerne i *tabel 1*, som også vil opleve at miste dagpengeretten i 1. halvår 2013, benyttes forudsætninger om den ugentlige afgang fra dagpenge til beskæftigelse betinget af antallet af brugte og tilbageværende dagpengeuger.

AE-rådet har beregnet ugentlige afgangsrater fra dagpenge til lønmodtagerbeskæftigelse betinget af længden af forudgående ledighed for årene 2008 og 2010, hvor der var hhv. (delvis) højkonjunktur og lavkonjunktur. Der er klar tendens til, at afgangen fra dagpenge er høj i starten af dagpengeperioden og tæt på udløb af dagpengeperioden. Det er også tydeligt, at afgangsraterne er afhængige af både konjunktursituationen og af længden af den forudgående ledighed, *jf. figur A.*

Figur A. Afgangsrater fra dagpenge fordelt på antal dagpengeuger



Anm.: Afgang fra dagpenge til lønmodtagerbeskæftigelse for dagpengemodtagere mellem 18 og 54 år.
Kilde. AE på baggrund af DREAM registeret.

Akutpakkens ekstra tiltag overfor de dagpengemodtagere, der risikerer at miste dagpengeretten i 1. halvår 2013, skønnes at kunne hæve afgangsraten over niveauet i 2010. Derfor vælges at benytte den gennemsnitlige afgangsrate for de to år.

Ud over konjunktursituation og akutpakken bidrager (mindst) tre yderligere forhold til usikkerheden om afgangen fra dagpenge: Der er tale om afgang til lønmodtagerbeskæftigelse – det vil sige overgang til selvstændig virksomhed og andre ydelser indgår ikke. Endvidere er der ikke taget højde for eventuel genoptjening af dagpengeretten inden udløb af perioden. Endelig er der heller ikke taget højde for eventuelle tilbagefald til dagpengesystemet inden genoptjening af en ny dagpengeperiode. De to første forhold bidrager til, at beregningen alt andet lige overvurderer antallet, som mister dagpengeretten i 2013, mens det sidste forhold bidrager til at undervurdere antallet.

Beregningsteknisk antages det, at de tre forhold tilsammen indebærer, at afgangsraterne er undervurderet med ca. 10 pct. og afgangsraterne hæves tilsvarende. Det indebærer en reduktion i skønnet for antallet af personer, der mister dagpengeretten i 1. halvår 2013, på knap 3.000 personer. Den brugte afgangsrate er den grønne kurve i *figur A*.

Alle afgangsraterne i *figur A* er baseret på en 4-årig dagpengeperiode. Der skal derfor gøres ekstra antagelser om, hvordan de observerede afgangsrater ændres som følge af forkortelsen af dagpengeperioden. Den væsentlige stigning i afgangsraterne de sidste 15-20 uger inden udløb af den 4-årige dagpengeperiode fremrykkes til at finde sted, uanset hvor lang den enkeltes dagpengeperiode er. Derudover tages højde for, at en person med kortere forudgående ledighedsforløb generelt har højere afgangsrate, end personer med lange forløb således, at eksempelvis en person med 1 års forbrug af dagpenge og 1 års tilbageværende dagpenge vil have en højere afgangsrate i det sidste år, end en person med 3 års forbrug af dagpenge og 1 års tilbageværende dagpenge.